



ESCENARIOS

PARA EL DESARROLLO RURAL DE BAJAS EMISIONES

CONTENIDO

- CHIAPAS Y LOS MECANISMOS DE INCENTIVOS PARA EL DRBE.
- INCENTIVOS DEL MERCADO.
- PROGRAMA PRODUCTIVO: INCENTIVOS AGROPECUARIOS.

05
MARZO 2019

EDITORIAL

Para la transición a un desarrollo rural bajo en emisiones se requieren cambios en el sistema de incentivos, particularmente en aquellos que promueven sistemas de producción que impulsan la deforestación o generan grandes cantidades de emisiones como el sector agropecuario.

Algunos ejemplos son:

Del mercado como los precios, contratos de compra veta y crédito a la producción.

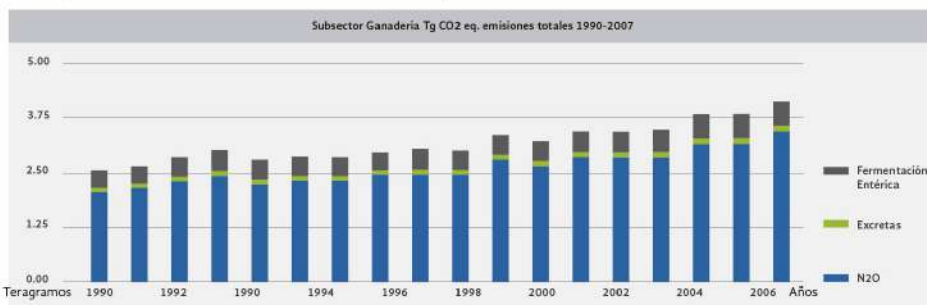
Fiscales como la reducción de algunos impuestos a cademas de valor con menor huella climática.

Subsidios y compensaciones como el pago por servicios ambientales.

Créditos y paquetes de ayuda financiera del presupuesto de la administración pública o por ingresos por préstamos de la banca internacional y **Políticas regulatorias** aplicando multas y otras regulaciones como topes de deforestación a nivel de predios.

Chiapas y los Mecanismos de Incentivos para el DRBE

El Estado de Chiapas es un ejemplo de la importancia de integrar una política transversal de incentivos, ya que las emisiones del Estado provienen en un 76% del cambio de uso del suelo, los bosques, la agricultura y la ganadería. La ganadería representó en 2005*, el 19% de las emisiones globales del Estado, y el 97% de las emisiones del subsector agropecuario. A nivel nacional, este rubro corresponde al 10% del total de emisiones en el país.



La deforestación, es el otro gran componente de las emisiones del sector rural, cuyas causas están íntimamente ligadas al cambio de uso del suelo para beneficio agropecuario.

Un sistema de incentivos efectivo debe incluir:

- Opciones de transición de los sistemas de producción
- Opciones de valoración de los recursos forestales y conservación
- Opciones que estimulen el incremento de la biomasa forestal

A continuación presentamos un esquema de tipos de incentivos según el tipo de resultado esperado.



TRANSICIÓN DE SISTEMAS DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIA

- Subsidios para reducir impacto de la ganadería
- Pago por servicios ambientales para agricultores
- Créditos y garantías
- Precios



VALORACIÓN DE LOS RECURSOS FORESTALES

- Incremento de la bolsa de PSA mediante pago por desempeño REDD+
- Compensación ambiental
- Precios de la madera y otros productos no maderables



INCREMENTO DE BIOMASA FORESTAL

- Subsidios para reforestación productiva
- Mercado voluntario para captura de carbono
- Mercado Nacional de Carbono



REGULACIÓN DEL USO DE SUELO

- Incentivos económicos (premios y multas) para deforestación a nivel municipal
- Acuerdos de cero deforestación de las cadenas de valor
- Convenios de compras verdes con el gobierno



Incentivo para DRBE

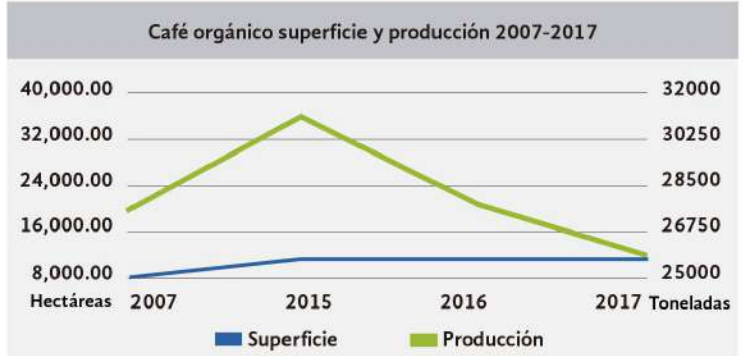
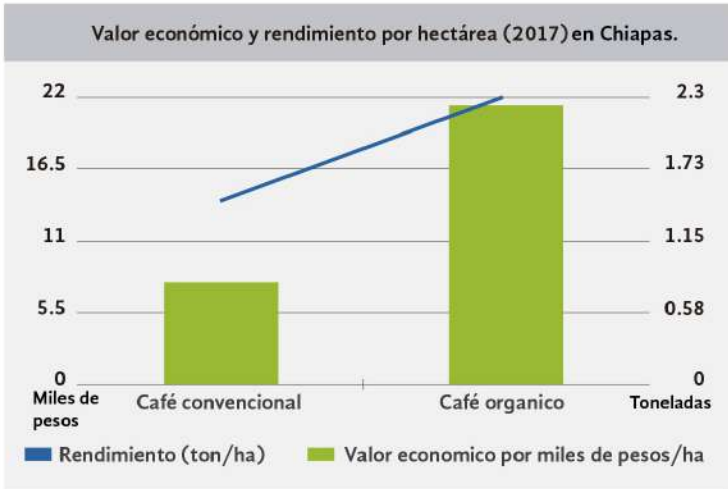
Mecanismos de diversas índoles para generar productividad en materia de actividades agropecuarias.

La arquitectura de dicho sistema debe considerar la participación de todos los sectores, idealmente bajo la coordinación de la Comisión Estatal de Cambio Climático, y mediante la coordinación entre los niveles de gobierno, en particular con la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural y su contraparte estatal.



Incentivos del mercado ¿Son suficientes?

Dentro del abanico de opciones de Incentivos se encuentran los de mercado que son aquellos que permiten un uso más eficiente del suelo, como lo es el valor de los productos por hectárea, resultado de los precios y el rendimiento. Por ejemplo, comparando la relación del valor económico por hectárea y los rendimientos de café en los sistemas de producción orgánica y convencional en Chiapas, los sistemas orgánicos tienen una mejor relación.



Esto quiere decir que una hectárea orgánica tiene un mayor valor y productividad, pero a pesar de esta afirmación, la producción orgánica ocupa únicamente el 4% del territorio bajo producción de café (y el 7% de la producción total) principalmente en fincas de pequeños productores, quienes se ven forzados a buscar la mayor eficiencia. Es claro que el costo de la inversión en estos sistemas no ha sido atractivo para los medianos productores y que el mercado orgánico no ha crecido tanto como se esperaba. Sin embargo, una evidencia de la importancia de la transición, es la resiliencia de los sistemas. Los efectos negativos de la roya redujeron en un 35% la producción de café en Chiapas en los últimos 5 años, sin embargo, la producción de los sistemas orgánicos no se vio tan impactada.

Incentivos Agropecuarios

Una gran oportunidad para un impacto a escala jurisdiccional son los subsidios y sus reglas de operación. Por ejemplo el PROGRAMA Productivo, entre el periodo del 2014 al 2017 canalizó a los Estados de Veracruz y Chiapas el 25% de este programa casi 9 mil millones de pesos en ese periodo. Chiapas representó el 10% del monto total.



Los pastizales y la ganadería ocupan el 25% del uso de la tierra en el Estado (poco más de 1.8 millones de hectáreas) por lo que la gran participación de la ganadería en el uso del suelo en Chiapas se debe principalmente al estímulo provocado por los subsidios y no al mercado. Los sistemas son ineficientes y sostienen un promedio de 1.4 cabezas por hectárea. El programa de crédito a la palabra para ganadería debe considerar estímulos para una transición a un desarrollo rural bajo en emisiones, financiando medidas de sustentabilidad como los sistemas silvopastoriles. Se recomienda que los nuevos programas de apoyo de crédito a la palabra para este sector incluyan conceptos de apoyo para ganadería sustentable.



VENTA INSTITUCIONAL

Se presenta la iniciativa biodiversidad y agricultura en México.
<http://iki-alliance.mx/se-presenta-la-iniciativa-biodiversidad-y-agricultura-en-mexico/>



Fomentado por el:

 Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear
 en virtud de una resolución del Parlamento de la República Federal de Alemania